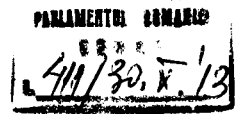




GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

1953  
23.10.2013



**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă pentru modificarea și completarea unor acte normative în domeniul electoral*, inițiată de un grup<sup>1</sup> de deputați din Grupul parlamentar al PSD (Bp. 332/2013).

### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă reglementează amendarea unor dispoziții ale *Legii nr. 3/2000 privind organizarea și desfășurarea referendumului, cu modificările și completările ulterioare*, propunând următoarele:

- completarea art. 2 cu un nou alineat, alin. (2<sup>1</sup>), cu următorul conținut:

„(2<sup>1</sup>) *La nivelul unui colegiu uninominal de deputat sau senator se organizează referendumul pentru consultarea electoratului cu privire la decizia unui deputat sau senator de a renunța la calitatea de deputat sau senator independent sau la cea de membru al grupului parlamentar al*

---

<sup>1</sup>Ciofu Tamara-Dorina - deputat PSD; Cosma Vlad-Alexandru - deputat PSD; Dolineaschi Andrei - deputat PSD; Ștefănescu Elena Cătălina - deputat PSD

*partidului care i-a aprobat candidatura pentru funcția de deputat sau senator.”*

- abrogarea alin (2) al art. 5 care prevede că *„Referendumul este valabil dacă la acesta participă cel puțin jumătate plus unul din numărul persoanelor înscrise în listele electorale permanente.”*

- inserarea unui nou capitol care cuprinde prevederi referitoare la referendumul privind consultarea electoratului cu privire la schimbarea statutului politic al unui deputat sau senator.

Potrivit susținerilor autorilor, cuprinse în Expunerea de motive, demersul legislativ este justificat de faptul că *„migrația politică goleşte de conținut conceptul de partid politic”* și *„afectează buna funcționare a instituțiilor publice și întreg sistemul democratic din România”*.

De asemenea, se propune modificarea alin. (16) al art. 48 din *Legea nr. 35/2008 pentru alegerea Camerei Deputaților și a Senatului și pentru modificarea și completarea Legii nr. 67/2004 pentru alegerea autorităților administrației publice locale, a Legii administrației publice locale nr.215/2001 și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul eliminării obligației de a organiza alegerile parlamentare parțiale în termen de 3 luni de la publicarea în Monitorul Oficial al României a hotărârii Camerei Deputaților sau a Senatului, după caz, prin care se constată încetarea mandatului unui deputat sau senator.

## **II. Observații**

1. Referitor la regimul juridic al mandatului, menționăm că, potrivit dispozițiilor art. 8 alin. (1) din *Legea nr. 96/2006 privind Statutul deputaților și al senatorilor, republicată*, mandatul de deputat sau de senator se supune regimului juridic prevăzut de Constituție și de această lege, completat cu dispozițiile Regulamentelor Camerelor Parlamentului.

De asemenea, mandatul de deputat sau de senator nu poate fi întrerupt, suspendat sau revocat.

Astfel, considerăm că măsurile propuse sunt de natură să aducă atingere dispozițiilor constituționale ale art. 69 privind mandatul reprezentativ, rezultatul acestor măsuri putând fi chiar revocarea mandatului parlamentarului în cauză.

După cum s-a stabilit în Decizia Curții Constituționale nr. 44/1993<sup>2</sup>, *„Interpretarea acestui articol constituțional (art. 69 alin. (1)) nu poate fi decât în sensul că deputatul, din punct de vedere juridic, nu mai are nicio răspundere juridică față de alegătorii din circumscripția care l-a ales și nici față de partidul pe lista căruia a candidat. Raporturile sale cu alegătorii și partidul sunt raporturi morale, politice, dar nu juridice. El nu mai este ținut să îndeplinească vreo obligație față de aceștia, el este obligat numai față de popor.”*

Astfel, în ceea ce privește reprezentarea poporului în Parlament, suveranitatea acestuia a fost exercitată deja cu ocazia desfășurării procesului electoral prevăzut de lege. Din momentul începerii mandatului, așa cum reiese și din decizia mai sus amintită, parlamentarii îl exercită în numele întregului popor, iar nu doar în numele alegătorilor din colegiul în care a fost ales.

Tot în decizia amintită, Curtea Constituțională mai precizează că *„În contextul constituțional românesc care valorifică fără limite mandatul reprezentativ, singura posibilitate pe care o are partidul sau alegătorii nemulțumiți de activitatea unui deputat este să nu-l realeagă. De aceea încetarea mandatului de deputat se poate produce numai la data întrunirii legale a Camerelor nou-alese sau în caz de demisie, de pierdere a drepturilor electorale, de incompatibilitate ori de deces (potrivit art. 67 alin. (2) din Constituție<sup>3</sup>).*

*În consecință, deputatul are facultatea constituțională de a adera la un grup parlamentar sau altul în funcție de opțiunile sale, de a se transfera de la un grup parlamentar la altul sau de a se declara independent față de toate grupurile parlamentare. Nici o altă normă juridică, legală sau regulamentară nu poate contraveni acestor dispoziții constituționale.”*

Arătăm și faptul că *„în jurisprudența sa, Curtea Constituțională a statuat în mod constant asupra posibilității neîngrădite a parlamentarului de a trece de la un grup parlamentar la altul, de a se afilia la un grup parlamentar sau de a constitui un grup format din parlamentari independenți, sancționând, de fiecare dată când a fost sesizată, normele regulamentare care limitau acest drept, norme apreciate, în esență, ca fiind în contradicție cu dispozițiile art. 69 alin. (2) din Constituție, care respinge orice formă de mandat imperativ.”*

---

<sup>2</sup> cu privire la constituționalitatea art. 2 din Regulamentul Adunării Deputaților din 27 iunie 1990

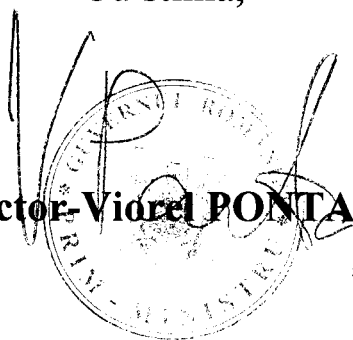
<sup>3</sup> În prezent, aceste dispoziții se regăsesc la art. 70 alin. (2) din Constituție, republicată.

2. La **art. II** din propunerea legislativă, precizăm că textul propus a fi modificat corespunde **art. 48 alin. (16)** din *Legea nr. 35/2008* și nu art. 47 alin. (16).

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere cele menționate la pct. II, **Parlamentul va decide asupra oportunității adoptării acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

  
**Victor-Viorel PONTA**

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU  
ANTONESCU  
PREȘEDINTELE SENATULUI**